



Statens vegvesen

Rissa kommune
postmottak@rissa.kommune.no

☒

Behandlende enhet:
Region midt

Saksbehandler/innvalgsnr:
Roar Lindstad -

Vår referanse:
2013/004307-116

Deres referanse:

Vår dato:
05.06.2014

Dispensasjonssøknad - LFNR-område Kommuneplanens arealdel for Rissa kommune. Kommunedelplan - Landbruk 2013-2016 Rissa kommune, Rødsjøsvingen

I forbindelse med bygging av ny Fv. 715 strekningen Olsøy-Åfjord er det behov for deponiareal knyttet til bygging av delstrekning – Krinsvassbrua.

Planen omfatter ny bru og kryss for fv. 715 og fv. 710 i Rissa kommune, og har en total lengde på ca. 1,2 km. Hensikten med planen er å bedre forholdene med tanke på trafiksikkerhet og framkommelighet på vegstrekningen. Dette skal oppnås ved utbedring av dagens vegtrase, senking av bakketopp på fv. 710 og etablering av ny Krinsvassbru oppstrøms dagens bru.

Krinsvassbrua er en del av fem delstrekninger langs fv. 715 fra Olsøy til Åfjord. Det skal etableres fem ulike reguleringsplaner, men de er kommet i ulike faser av planleggingen. Dette medfører utfordringer med å få tatt i bruk overskuddsmasse til samfunnsøkonomisk nytte.

I dette tilfellet er det ønskelig å deponere rene fyllmasser fra Krinsvatn-prosjektet til delstrekningen som omfatter planen Osvatnet-Rødsjøsvingen. Osvatnet-Rødsjøsvingen er ennå ikke ferdig regulert, men i selve Rødsjøsvingen er det behov for betydelige masser med tanke på fremtidig vegfylling. Anleggsstart for Krinsvassbrua vil sannsynligvis bli september 2014. Av den grunn er det behov for dispensasjon for deponering av masser, da reguleringsplanen for Osvatnet-Rødsjøsvingen ikke er ferdig regulert. Planen for Osvatnet-Rødsjøsvingen forventes ferdig regulert i løpet av 4. kvartal 2014.

Omsøkte tiltak planlegges etablert på eiendommen gnr. 159 bnr. 13 i Rissa kommune, Rødsjøsvingen. Området som planlegges brukt til deponi ligger sørøst for Krinsvassbrua, 2-3 km i avstand. Kort veg og ikke minst meget nyttige fyllmasser gjør dette området svært ideelt for veganlegget. Kostnadene for massetransporten vil også være gunstig.

Det foreligger signert avtale med berørt grunneier for gnr. 159 bnr. 13. Grunneieren er positiv mht. tiltaket.

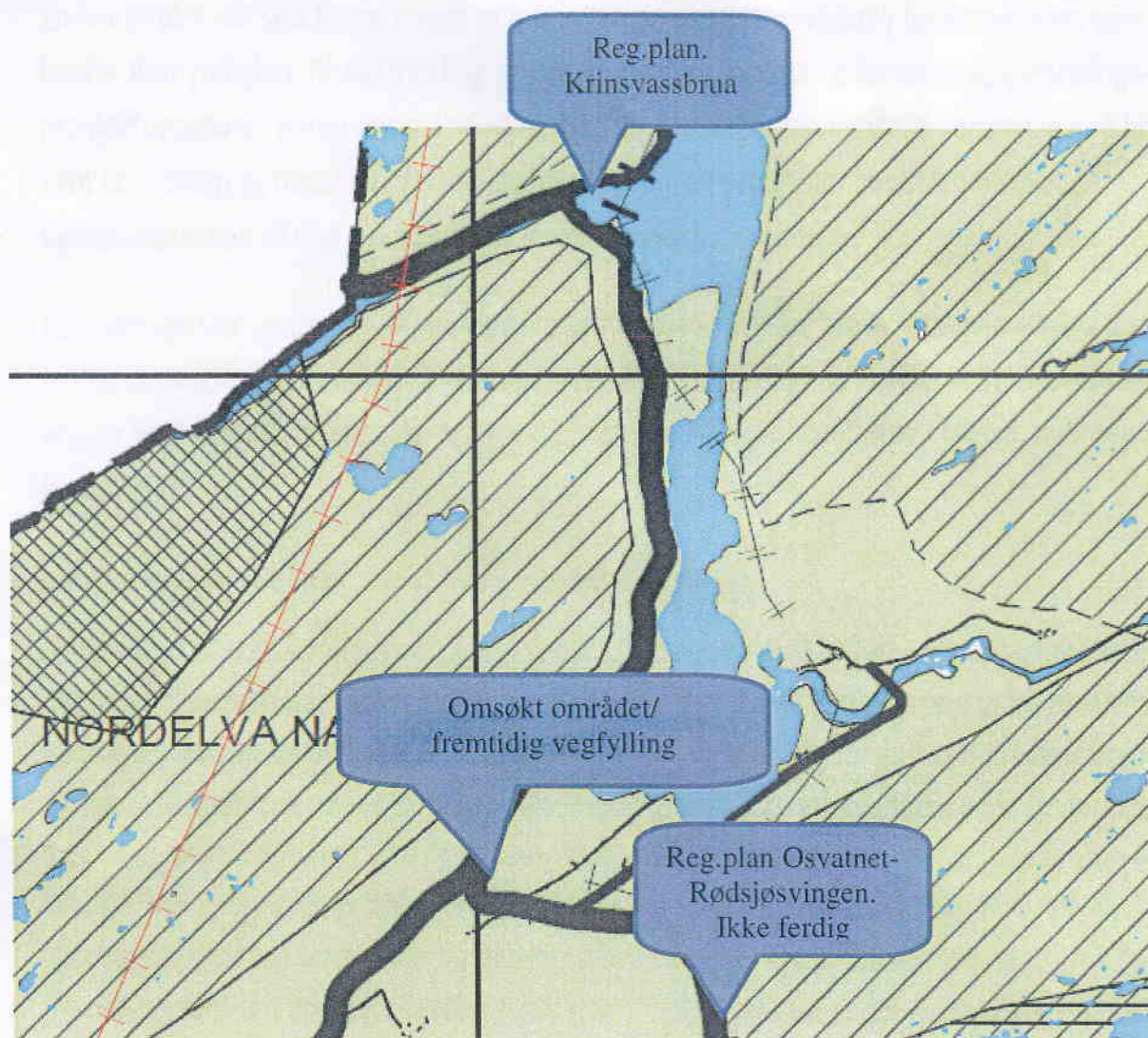
Postadresse
Statens vegvesen
Region midt
Fylkeshuset
6404 Molde

Telefon: 02030
Telefaks: 71 27 41 01
firmapost-midt@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Prinsensgate 1
7013 TRONDHEIM

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Landsdekkende regnskap
9815 Vadsø
Telefon: 78 94 15 50
Telefaks: 78 95 33 52

Omsøkt planområdet (Utdrag fra kommuneplanens arealdel, vedlegg 1):



I gjeldende plangrunnlag *Kommuneplanens arealdel for Rissa kommune 2010-2021*, sluttbehandlet 23.09.2010, er omsøkte eiendom regulert til LNF-formål.

Kommunedelplanen – Landbruk 2013-2016 for Rissa kommune har følgende formål og intensjoner for sin landbruksforvaltning;

1.2 Formål

En landbruksplan skal fungere som et forvaltnings- og styringsverktøy for kommunen som landbruksmyndighet. Rissa Utvikling tar seg av landbruksrelaterte forvaltnings-, utviklings- og prosjektoppgaver i kommunen. Formålet med landbruksplanen for Rissa kommune er å bruke den som et redskap og beslutningsgrunnlag for utvikling og prosjekter innen landbruket.

Landbruksplanen vil vise prioriteringer av økonomiske virkemidler.

For næringa skal landbruksplanen være en rettesnor som viser hva kommunen ønsker å satse på, og hvilke tiltak som settes inn for å løse de forskjellige utfordringene i landbruket. Brukerne har også et ansvar for å bidra til å løse utfordringer og problemstillinger i landbruket i Rissa, sammen med kommunen.

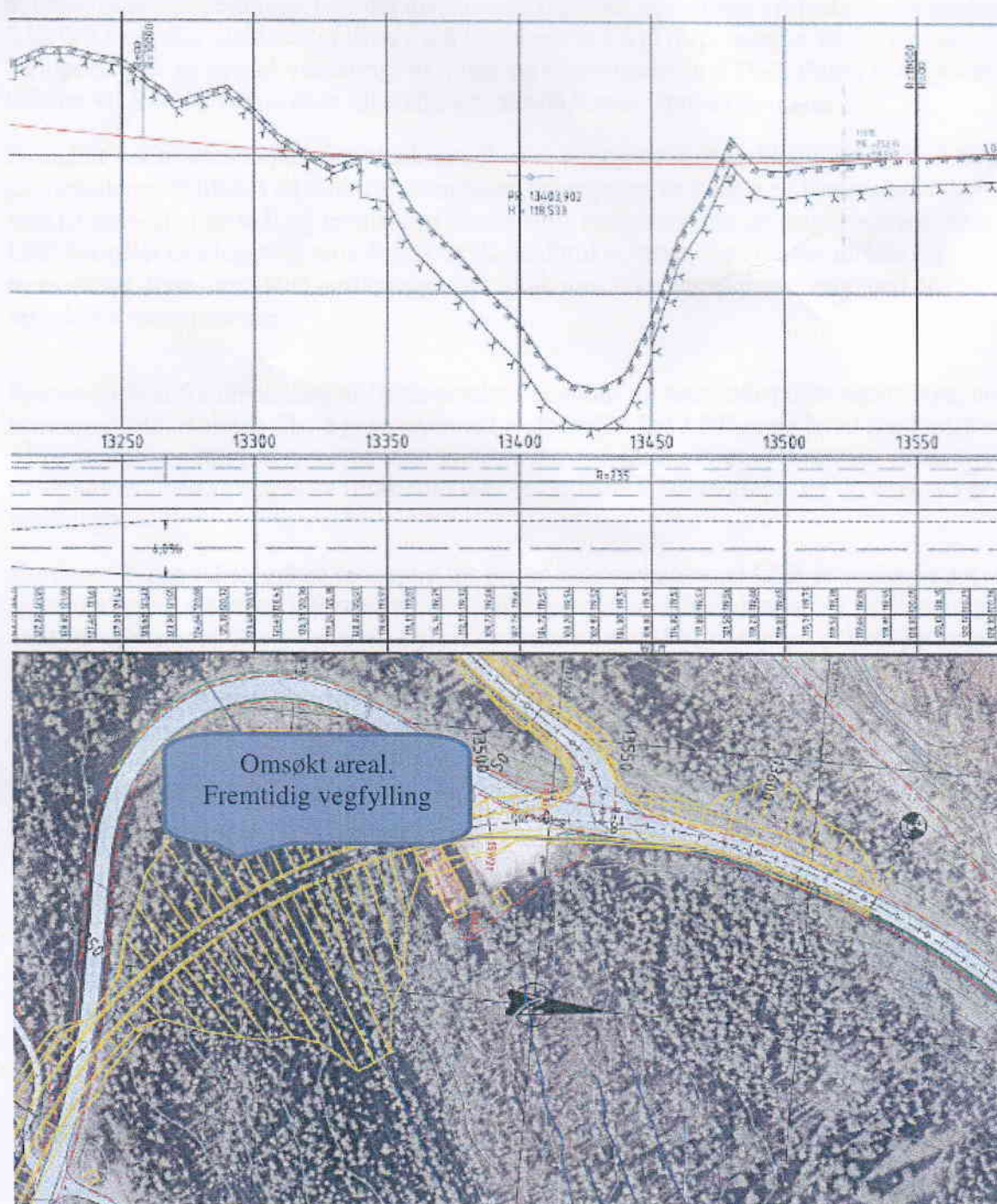
Videre i kommunedelplanen kap. 3 angis følgende;

Kommunen ønsker å innføre en "grønn strek" i forbindelse med differensiering av arealforvaltningen. Dette innebærer at jordvernet kontra andre hensyn skal kunne graderes noe ut fra arealenes produksjonsevne, arrondering og beliggenhet, med sterkest vern for god jord (matkornjord) i større sammenhengende områder. Da den beste jorda og de største sammenhengende jordbruksområdene i de fleste bygder/greider ofte ligger nær det lokale sentrum, betyr en slik praksis at jordvernet i mange tilfeller skal/bør praktiseres strengere i slike sentrale strøk enn i utkantene. For Rissa kommunes del innebærer dette for eksempel at jordvernet bør praktiseres mest strengt i Rissa og Stadsbygd sentrum (innenfor "grønn strek"), mens det åpnes for andre avveininger i andre deler av kommunen (utenfor "grønn strek").

Generelt:

- Endringer og omstillinger gjør at landbrukets og bygdens ressurser, både areal- og bygningsressurser, kan og bør tas i bruk på nye måter. Plan- og bygningsloven gir muligheter for tilrettelegging av et større mangfold av slike aktiviteter knyttet til landbruket og bygdene.
-

Avgrenset areal angir fremtidig vegfylling med foreløpig skråningsutslag (vedlegg 2)



Området består av skogmark og myr samt et gjennomgående bekkeløp.

Arealet vil bli nylig ryddet for det som er av skog/busk. Antatt maks fyllingsvolum mht. fremtidig vegfylling er ca. 72.000 m³. Dette innbefatter sprengt stein lagt i fylling og komprimert. Fra prosjektet på Krinsvassbrua vil det bli deponert antatt mengde på ca. 15 000 m³, rene masser. Ettersom man opererer med antatte mengde, kan det bli aktuelt og bare benytte seg av deler av arealet.

Omsøkte tiltak forutsetter dispensasjon i fra nevnte plangrunnlag. En dispensasjon forutsetter at hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i formålsbestemmelsen ikke blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering, jfr. plan- og bygningsloven § 19-2. Bare i helt spesielle tilfeller vil forhold vedrørende tiltakshavers person kunne være avgjørende.

Formålet bak bestemmelsen om plankrav vil være behovet for tilstrekkelig kontroll på hva som etableres av tiltak i ett eller flere områder. Intensjonen er å sikre en forutsigbar utbygging som tilfredsstillende de mål og intensjoner den enkelte kommune har satt seg. Hensynet bak LNF-formålet er å legge til rette for å ivareta landbruks-, natur- og friluftsområder og motvirke at disse områdene beslaglegges av tiltak som ikke har sammenheng med de respektive hensynsonene.

Kjerneområdet for dispensasjonsbestemmelsen er areal- og ressursdisponeringshensyn, noe som umiddelbart kunne tilsi å gi en overvekt av fordeler. I et LNF-område vil imidlertid areal- og ressursdisponeringshensynet kunne svekkes dersom areal avsatt til landbruk, natur eller friluftsmål beslaglegges av tiltak som ikke er omfattet LNF-begrepet og de intensjoner som medfølger.

Konkret i denne saken må en redegjøre for om en slik svekkelse av LNF-formålet finner sted. Statens vegvesen ønsker å deponere hovedsakelig stein, men også løsmasser til fremtidig vegfylling/veglinje. Sør-Trøndelag Fylkeskommune har truffet vedtak på at Rødsjøsvingen skal bygges og gjennomføres som en del av strekningen ny fv. 715 Olsøy-Åfjord. Eiendommen er ikke definert som et oppdyrket godt landbruksareal med matjord, men ligger lite tilgjengelig og er må oppfattes som utmark.

Anleggsarbeid i Rødsjøsvingen omfatter:

- Området avskoges og grunneier beholder trevirket
- Riving av stubber/røtter
- Avtaking av vegetasjonsdekke
- Fylling av sprengt stein på begge sider av bekken
- Etablere en midlertidig kryssing av bekken for anleggsmaskiner.
- Vegetasjonsmasser legges på begge sider av vegfyllingen (slake ut skråning)

Ingen tiltak vil skje utover de avgrensede områdene som vist i vedlegg 2.

Det er for øvrig varslet oppstart for reg.planen Osvatnet(Haugsdalen)-Rødsjøsvingen til sektormyndighetene, uttalelsene er oversendt Rissa kommunen tidligere. Det er få konkrete vilkår knyttet til det omsøkte arealet, men det påpekes aktsomhet til kulturminner (Sametinget) og eksisterende bekk må ivaretas mht. til nedbørsmengder (NVE og Fylkesmannen).

Redegjørelse for relevante fagområder:

Landskapsbilde

Tiltaket vurderes ikke til å gi store konsekvenser for landskapsbildet. Området og ny veglinje vil bli høyere enn dagens veglinje, men vil ikke måtte anses som generende for landskapsbildet.

Friluftsliv

Området knyttet til det konkrete og avgrensede arealet som skal benyttes til vegformål og annen veggrunn, benyttes i meget liten grad til friluftsliv.

Naturmiljø

Potensialet for verdifulle forekomster innenfor planområdet er liten. Nordelva Naturreservat ligger i nærheten, men vil ikke bli berørt.

Statens vegvesen vil ikke komme i kontakt med registrerte svartlistede arter. En vil heller ikke komme i kontakt verdifull skog som ligger lengre nordøst ved Rødsjøvatnet.

Bekken som vil gå gjennom fyllinga vil bli ivaretatt i regi av Statens vegvesen gjennom videre planlegging og prosjektering.

Naturressurser

Det er ingen registrerte eller kjente ressurser av betydning innenfor området. Konsekvensen for naturressurser anses som liten.

Risiko og sårbarhet (ROS)

Anlegget vil bli forsvarlig sikret i tråd med gjeldende forskrifter. Det vil bli gjennomført en konkret vurdering i forbindelse med adkomsten til deponering av massene i vegfyllinga, bl.a. sett i sammenheng med trafikkavviklingen i området. En kan ikke se at dette vil medføre noe større risiko enn ellers knyttet til anleggsarbeidet som skal foregå langs fv. 715. Byggeherre vil ha tett oppfølging med entreprenøren.

Geoteknikk

Tiltaksområdet består av myr og annen vegetasjonsdekke. Det er utarbeidet en geoteknisk datarapport for området av NGI datert 28. mars 2014.

Utdrag fra rapporten;

Fra profil 13300-13550 (omsøkt areal) er det utført enkle sonderinger, totalsonderinger, og tatt opp prøveserier. Sonderingene er grunne, men viser liten motstand i toppen. Prøveserien viser at de bløte massene består av myr og leire. Det er humusholdig grunn under eksisterende vegfyllingen som består av sand og grus. Kvartærgeologisk kart viser tynn hav/strandavsetning.

Det er ingen kjente kvikkleireforekomster i det omsøkte arealet.

Kulturminner

Det er ikke utført registreringer av kulturminner i området spesielt med tanke på dette tiltaket, men det antas at sannsynligheten for at viktige kulturminner finnes er liten.

Statens vegvesens vurdering

Fordelene for Statens vegvesen er åpenbare, gjennom å utnytte arealet i umiddelbar nærhet til anleggsdriften, samtidig som man får benyttet overskuddsmasse direkte i fremtidig veglinje. Det vil være en store samfunnsøkonomisk fordel med bl. a. kort transportavstand og utnyttelse av nærområdet til anlegget. Området som benyttes har liten bruksverdi for grunneier og publikum for øvrig. Massene som skal deponeres vil bli permanente til fremtidig vegformål. Selve avviket i fra LNF-formålet anses som liten, og særlig sett i sammenheng med Rissa kommunes intensjoner i ovennevnte kommunedelplanen hva gjelder hvilke områder som skal ha et strengt jordvern. I tillegg er planen Osvatnet-Rødsjøsvingen under utarbeidelse for ny fv. 715, og sett i sammenheng med uttalelsene fra sektormyndighetene kan en ikke se at en dispensasjon i dette tilfellet vil medføre negative konsekvenser verken for eksisterende eller fremtidig reguleringsplan.

Statens vegvesen kan ikke se at det konstateres konkrete ulemper som følge av at omsøkte tiltak godkjennes. Omsøkte tiltak vil, etter Statens vegvesens oppfatning, ikke utgjøre en *vesentlig* tilsidesettelse av LNF-formålet.

På bakgrunn av ovennevnte vurdering oppfatter Statens vegvesen at det foreligger hjemmelsgrunnlag for å kunne dispensere fra formålet i plangrunnlaget og at det foreligger en overvekt av fordeler ved å godkjenne omsøkte tiltak.

Med vennlig hilsen

Roar Marius Lindstad

Prosjekteringsleder

Prosjekt Fosenvogene, Region Midt

Vedlegg 1: Oversiktskart

Vedlegg 2: Fyllingens avgrensning mht. fremtidig veg.

Vedlegg 3: Avtale med grunneier